Naciones Unidas S/2019/660



Consejo de Seguridad

Distr. general
5 de agosto de 2019
Español
Original: inglés

Aplicación de la resolución 2470 (2019)

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado de conformidad con la resolución 2470 (2019) del Consejo de Seguridad, en la que se solicitó al Secretario General que informara al Consejo cada tres meses sobre los progresos realizados en el cumplimiento de todas las responsabilidades de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq (UNAMI). El informe abarca los principales acontecimientos relacionados con el Iraq y presenta información actualizada sobre las actividades de las Naciones Unidas en ese país desde la publicación de mi informe anterior, de fecha 2 de mayo de 2019 (S/2019/365), y la exposición informativa realizada al Consejo de Seguridad por mi Representante Especial para el Iraq y Jefa de la UNAMI el 21 de mayo de 2019.

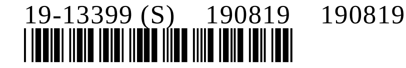
II. Resumen de los principales acontecimientos políticos

A. Situación política

2. Tras la celebración de amplias consultas entre el Presidente, Barham Salih, el Primer Ministro, Adil Abd Al-Mahdi, el Presidente del Consejo de Representantes, Mohamed al-Halbousi, y los líderes políticos, se han hecho progresos para cubrir todos los puestos del Gobierno iraquí y, de los cuatro puestos ministeriales que quedaban por cubrir, ya se han cubierto tres, a saber, el Ministro de Defensa, el Ministro del Interior y el Ministro de Justicia. Prosiguen las conversaciones sobre el puesto de Ministro de Educación.

3. Los meses de estancamiento entre bloques políticos a causa de las nominaciones a esos altos cargos del Gobierno llegaron a su fin gracias a intervenciones al más alto nivel. El Gran Ayatolá Ali al-Sistani, en un sermón pronunciado por su representante, condenó las luchas internas por los puestos políticos y destacó la importancia de completar los nombramientos del Gabinete. También criticó la corrupción desenfrenada, la excesiva burocracia del Gobierno, la falta de oportunidades de empleo y la escasez de servicios públicos básicos.

4. El 15 de junio, el Presidente del Consejo de Representantes anunció que la tarea de completar los nombramientos del Gabinete y sustituir a los altos funcionarios en





funciones por funcionarios profesionales permanecería en el orden del día de todas las sesiones parlamentarias hasta que se resolvieran esas cuestiones. El 24 de junio, el Consejo de Representantes votó a favor del nombramiento del General Najah al-Shammari como Ministro de Defensa, de Yasin al-Yasiri como Ministro del Interior y de Farquq al-Shawani como Ministro de Justicia. La candidata a Ministra de Educación, Sufanah al-Hamadani (la única candidata a un puesto ministerial) no consiguió el apoyo suficiente para su candidatura. La candidatura de otra mujer, Zahidah al-Ubaydi, tampoco fue respaldada en una sesión parlamentaria celebrada el 27 de junio.

5. También se ha avanzado en la elección de los presidentes, vicepresidentes y relatores de las comisiones parlamentarias, incluidas las importantes comisiones de relaciones exteriores, seguridad y defensa, economía e inversiones, finanzas, y petróleo y gas. Todavía no se ha nombrado a los presidentes de 7 de las 22 comisiones parlamentarias, incluida la Comisión de Seguimiento de la Aplicación del Programa del Gobierno. Hasta la fecha, solo dos presidencias están ocupadas por mujeres.

6. El 2 de julio, el Consejo de Representantes decidió prorrogar su mandato legislativo por un mes, hasta el 9 de agosto, a fin de garantizar la aprobación de las leyes fundamentales por las que se modificarían la Ley de Presupuesto Federal de 2019 y la Ley Electoral del Consejo de Provincias. Esas leyes se aprobaron con posterioridad los días 8 y 22 de julio, respectivamente.

7. El Gobierno ha seguido centrándose en combatir la corrupción. El Consejo Supremo de Lucha contra la Corrupción se reúne mensualmente bajo la presidencia del Primer Ministro. Los debates se han centrado en la escasez de jueces competentes para enjuiciar las causas de corrupción, la corrupción en el sector petrolero y el comercio de drogas ilícitas.

8. Durante el período sobre el que se informa, el Gobierno también examinó las formas de fortalecer el entorno de inversión en el Iraq. En una reunión celebrada el 26 de mayo, el Comité Especial sobre la Preparación de la Estrategia Presupuestaria del Estado para 2020-2022 examinó la forma de proteger el entorno de inversión frente a la corrupción, la necesidad de desarrollar el sector bancario, la reestructuración de los bancos y el fomento de la asociación con los bancos extranjeros.

9. El 12 de junio, el Secretario General del Consejo de Ministros se reunió con representantes de los órganos sectoriales pertinentes y del sector público y con expertos locales e inversores. Convinieron en la importancia de adoptar medidas concretas para atraer inversiones al país, y en la necesidad de forjar alianzas entre los sectores público y privado y de revisar y modificar las leyes y los procedimientos a fin de mejorar el entorno para la actividad empresarial y las inversiones. Se han transmitido las recomendaciones al Consejo de Ministros para su examen.

10. El 1 de julio, el Gobierno publicó un informe sobre la aplicación de su programa para 2018-2022, que abarca el período comprendido entre octubre de 2018, cuando asumió sus funciones, y abril de 2019. En el informe, el Gobierno evaluó los progresos realizados en la aplicación de su programa y determinó los obstáculos que podrían dificultar la finalización de los proyectos, como la falta de asignaciones financieras y las demoras en la aprobación de los planes de ejecución de los proyectos. Se trata del primer informe de este tipo que ha publicado el Gobierno del Iraq.

11. Mientras tanto, el 5 de mayo, tras prolongadas negociaciones, el Partido Democrático del Kurdistán (KDP) y la Unión Patriótica del Kurdistán (PUK) firmaron un acuerdo sobre la distribución de las carteras ministeriales en el nuevo Gobierno Regional del Kurdistán. El KDP ocupará la Presidencia y el cargo de Primer Ministro. La PUK ocupará los cargos de Presidente del Parlamento Regional del Kurdistán,

Segundo Vicepresidente y Viceprimer Ministro, así como el cargo de Ministro Regional para las relaciones entre Bagdad y Erbil. El Movimiento Gorran obtendrá el cargo de Primer Vicepresidente.

12. El 28 de mayo, el Parlamento Regional del Kurdistán eligió a Nechirvan Barzani nuevo Presidente de la región del Kurdistán, con 68 de los 81 votos emitidos por los miembros presentes. La PUK boicoteó la votación, alegando que el KDP había incumplido los acuerdos políticos anteriores.

13. El 10 de junio, el Sr. Barzani fue nombrado Presidente de la región del Kurdistán. A la toma de posesión asistieron el Sr. Salih (en su primera visita a Erbil como Presidente del Iraq), el Sr. Al-Halbousi y representantes de los principales partidos políticos kurdos, incluidos dirigentes de la PUK, así como el Ministro de Relaciones Exteriores de Turquía, Mevlüt Çavuşoğlu. En su discurso inaugural, el Sr. Barzani destacó la importancia de una nueva hoja de ruta para las relaciones entre Bagdad y Erbil, subrayando que el Gobierno Regional del Kurdistán colaboraría estrechamente con el Gobierno federal para encontrar soluciones a las cuestiones pendientes, en el marco de la Constitución iraquí.

14. El 11 de junio, el Parlamento Regional del Kurdistán nombró al candidato del KDP, Masrour Barzani, Primer Ministro designado de la región del Kurdistán. Su candidatura recibió el apoyo de 87 de los 97 miembros que asistieron a la sesión, incluidos los de la PUK. Posteriormente, el Presidente de la región del Kurdistán encargó al Primer Ministro designado que formara un gabinete en un plazo de 30 días. El 10 de julio, el Parlamento Regional del Kurdistán concedió un voto de confianza al Primer Ministro designado, a su adjunto Qubad Talabani, de la PUK, y a los otros 21 miembros del Gabinete propuestos, que juramentaron inmediatamente después. De los ministros, tres son mujeres y ocupan las carteras de trabajo y asuntos sociales, agricultura y recursos hídricos y asuntos regionales. El puesto clave de Ministro de Recursos Naturales sigue vacante.

15. El 11 de julio, Rewaz Faiq, de la PUK, fue elegida Presidenta del Parlamento Regional del Kurdistán, la primera mujer en ocupar el cargo de forma permanente. El mismo día, el Primer Ministro de la región del Kurdistán anunció un programa para el Gobierno Regional del Kurdistán que se centrará en la reforma institucional, las medidas de lucha contra la corrupción y la mejora de las relaciones entre Bagdad y Erbil.

B. Relaciones entre Bagdad y Erbil

16. Prosiguieron los esfuerzos para mejorar las relaciones entre el Gobierno federal y el Gobierno Regional del Kurdistán, a pesar de las diferencias persistentes respecto del petróleo, la distribución de los ingresos y los arreglos de seguridad. El 28 de abril, una delegación compuesta por el Ministro de Finanzas, el Ministro de Planificación, el Ministro de Industria y Minerales y el Ministro de Comercio se reunió en Erbil con funcionarios del Gobierno Regional del Kurdistán para examinar cuestiones relacionadas con el comercio y la abolición de los puestos internos de control aduanero.

17. El 3 de junio, el Primer Ministro del Iraq envió un mensaje de felicitación al nuevo Presidente de la región del Kurdistán y expresó la esperanza de que las relaciones entre Bagdad y Erbil siguieran mejorando. Después de su toma de posesión, el Presidente de la región del Kurdistán visitó Bagdad y se reunió con los Sres. Salih, Al-Mahdi y Al-Halbousi. Reafirmó el deseo del Gobierno Regional del Kurdistán de superar todas las diferencias con el Gobierno federal.

18. Sin embargo, persisten los desacuerdos sobre la distribución del petróleo y de los ingresos, y el Gobierno Regional del Kurdistán indicó que solo suministraría 250.000 barriles de petróleo al día al Gobierno federal, como se prevé en la Ley del Presupuesto Federal de 2019, después de que se hubiera llegado a un acuerdo sobre la cuestión de las deudas pendientes de la región. El 25 de junio, el Sr. Al-Mahdi advirtió que, si no se entregaban los 250.000 barriles de petróleo diarios, el Gobierno federal deduciría el valor de los ingresos del petróleo de la asignación presupuestaria del Gobierno Regional del Kurdistán. Prosiguen las conversaciones.

C. Situación de la seguridad

19. Los elementos restantes del Estado Islámico del Iraq y el Levante (EIIL) siguieron llevando a cabo frecuentes ataques asimétricos contra la población iraquí y las fuerzas de seguridad, en particular en las provincias de Al-Anbar, Bagdad, Diyala, Kirkuk, Nínive y Saladino. En respuesta a ello, las fuerzas de seguridad iraquíes continuaron una vigorosa campaña antiterrorista. Dichas fuerzas realizaron operaciones de limpieza a gran escala en las zonas liberadas, arrestando o neutralizando a combatientes terroristas, desactivando artefactos explosivos improvisados y dejando al descubierto los escondites, túneles y depósitos de armas del EIIL. La coalición internacional contra el EIIL siguió prestando apoyo a las fuerzas de seguridad iraquíes.

20. El 1 de julio, el Primer Ministro del Iraq emitió la Orden Ejecutiva 237, por la que se sometía a las fuerzas de movilización popular al control exclusivo del Estado. En la Orden figuraba la advertencia de que los grupos armados que operaban fuera del control del Estado eran ilegales y serían procesados. Se dispuso que todas las facciones de las fuerzas de movilización popular debían abandonar los nombres individualizados que utilizaban durante la lucha contra el EIIL y volver a utilizar denominaciones simples, como “brigada”; que debían cortar todos los lazos con las entidades políticas; que las facciones que no desearan acatar las disposiciones debían desarmarse y convertirse en partidos políticos y mantener únicamente las armas necesarias para la protección del personal y los locales; que los emplazamientos en poder de esas fuerzas debían estar claramente demarcados, del mismo modo que los demás emplazamientos militares; y que debían cerrarse todos los puestos de control y oficinas económicas de dichas fuerzas. La orden fue bien recibida a lo largo de todo el espectro político.

21. Los días 15 y 16 de mayo, en varias provincias del sur, se realizaron manifestaciones públicas en apoyo de las medidas de lucha contra la corrupción en el marco del movimiento político sadrista. El 15 de mayo, en Al-Nayaf, se produjeron ataques contra propiedades de varios funcionarios sadristas acusados de corrupción, que provocaron enfrentamientos con las fuerzas de seguridad iraquíes y dejaron un saldo de 4 muertos y 15 heridos.

22. Durante el período sobre el que se informa, más de 16.187 hectáreas de tierras de cultivo en 11 provincias se vieron afectados por incendios. La UNAMI ha recibido más de 320 informes sobre la quema de cultivos. Hasta la fecha, 13 civiles han muerto y otros 19 han resultado heridos en incidentes relacionados con incendios. Las autoridades locales han afirmado que la mayoría de los incendios fueron accidentales (debido a las condiciones climáticas extremas de calor y sequedad), pero se ha informado de que algunos de ellos fueron intencionales, provocados a veces por agricultores que quemaban residuos de cultivos, pero también como resultado de prolongadas disputas por tierras, rivalidades entre comunidades o intentos de extorsión. Se informó de que el EIIL era responsable de algunos de los incendios, ya que quemaba cultivos para castigar a los agricultores que se negaban a pagar un impuesto sobre sus cosechas. El 11 de junio, 48 miembros del Parlamento pidieron al

Gobierno federal que investigara todas las denuncias de incendios provocados e indemnizara a los agricultores afectados.

23. El 19 de mayo, un cohete Katyusha hizo impacto en la antigua Zona Internacional de Bagdad, causando daños materiales limitados. El 14 de junio, otro cohete Katyusha alcanzó una casa en el barrio de Jadriya, en el centro de Bagdad, sin causar víctimas. Ese mismo día, tres granadas de mortero hicieron impacto en la base aérea de Balad, en la provincia de Saladino, sin ocasionar víctimas ni daños importantes. El 17 de junio, tres cohetes Katyusha cayeron dentro del perímetro de la base militar del campamento de Taji, en la provincia de Saladino, sin causar víctimas. El 18 de junio, un cohete Katyusha cayó cerca del emplazamiento del Comando de Operaciones de Nínive en Mosul, sin ocasionar bajas. El 19 de junio, un cohete Katyusha alcanzó la sede conjunta de varias compañías petroleras en el distrito de Al-Zubayr, en la provincia de Basora, hiriendo a tres personas. Un segundo cohete cayó cerca de una instalación petrolera en la zona de Al-Rumaylah, en la provincia de Basora, sin causar bajas.

24. El Consejo de Seguridad Nacional examinó estos acontecimientos el 20 de junio. El Primer Ministro ordenó a los servicios de seguridad e inteligencia que localizaran y enjuiciaran a los responsables del lanzamiento de cohetes. Señaló que el Gobierno estaba redoblando sus esfuerzos para evitar que se repitieran los ataques criminales dirigidos a desestabilizar el país. El 22 de junio, un portavoz del Gobierno anunció que las fuerzas de seguridad del Iraq proporcionarían seguridad adicional en las bases militares iraquíes para garantizar la seguridad del personal militar y de los asesores e instructores de la coalición internacional.

25. Según informes de las fuerzas armadas de Turquía, la fuerza aérea turca siguió lanzando ataques aéreos periódicos contra posiciones del Partido de los Trabajadores del Kurdistán (PKK) en las provincias de Dahuk, Erbil y Al-Sulaymaniya. El 27 de mayo, las fuerzas armadas turcas emprendieron la Operación Garra, una combinación de operaciones terrestres y ataques aéreos, en la zona de Hakurk, en la provincia septentrional de Erbil. Según informes del Ministerio de Defensa Nacional de Turquía, entre el 27 de mayo y el 10 de junio fueron capturados o muertos un total de 43 elementos del PKK. El 26 de junio, el Ministerio de Relaciones Exteriores del Iraq condenó públicamente los recientes ataques aéreos en la provincia de Al-Sulaymaniya, en los que, según se indicó, murieron cuatro civiles y otros cuatro resultaron heridos. En su declaración, el Ministerio también pidió que se respetara la soberanía del Iraq e instó a mejorar la cooperación para garantizar la seguridad de la frontera entre el Iraq y Turquía. El 30 de junio, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Turquía declaró que continuaría las operaciones transfronterizas contra los terroristas en el Iraq.

26. El 17 de julio, unos hombres armados atacaron un restaurante en Erbil y mataron a un diplomático turco y a dos civiles iraquíes. Los autores no fueron capturados en el lugar de los hechos. Tras el incidente, las fuerzas de seguridad instalaron puestos de control en la zona y cerraron las carreteras entre Erbil y Al-Sulaymaniya, Erbil y Kirkuk y Erbil y Majmur. El ataque fue ampliamente condenado en todo el Iraq y la región. Las autoridades federales y las autoridades regionales del Kurdistán abrieron una investigación de forma conjunta con las de Turquía, y el 20 de julio fueron detenidos dos sospechosos.

D. Acontecimientos regionales e internacionales

27. Altas personalidades políticas iraquíes han examinado ampliamente los efectos de las actuales tensiones entre los Estados Unidos de América y la República Islámica del Irán en la situación económica y de seguridad del Iraq. El Presidente ha elaborado

un documento marco nacional para una política unificada sobre el Iraq, en el que se establecen medidas para proteger y promover la estabilidad en el país y se exponen sus intereses en la región. Las medidas para promover la estabilidad en el interior del país incluyen limitar el uso de armas a las instituciones estatales competentes, combatir la corrupción y desarrollar la infraestructura. En el documento se reafirma que el Iraq no se alineará con ningún país o grupo de países; que su territorio no puede utilizarse para lanzar ataques contra ningún país vecino; que el Iraq trata de ser una potencia que aúne y no un punto de conflicto; y que tiene la intención de cooperar con otros Estados sobre la base de los intereses compartidos. El Primer Ministro ha destacado reiteradamente estos puntos en sus conferencias de prensa semanales.

28. Durante el período sobre el que se informa, el Presidente, el Primer Ministro, el Presidente del Consejo de Representantes y el Ministro de Relaciones Exteriores, Mohamed Ali Alhakim, colaboraron ampliamente con los asociados regionales y otros asociados extranjeros para promover la reducción de las tensiones y fomentar los intereses políticos, económicos y de seguridad comunes.

29. El 3 de mayo, el Primer Ministro visitó Francia, donde se reunió con el Presidente, Emmanuel Macron, el Ministro de Relaciones Exteriores, Jean-Yves Le Drian, la Ministra de las Fuerzas Armadas, Florence Parly, y el Ministro de Economía y Finanzas, Bruno Le Maire. El Sr. Macron destacó la importancia de la cooperación bilateral contra el EIIL, la reconstrucción de las zonas liberadas y el mantenimiento de la estabilidad regional. Los Ministros de Relaciones Exteriores del Iraq y de Francia firmaron una hoja de ruta estratégica sobre las relaciones entre ambos países.

30. El 6 de mayo, el Presidente del Iraq y el Presidente de la República Islámica del Irán, Hassan Rouhani, mantuvieron una conversación telefónica en la que trataron sobre las relaciones bilaterales y las tensiones regionales. Posteriormente, el Ministro de Relaciones Exteriores de la República Islámica del Irán, Mohammad Javad Zarif, visitó el Iraq los días 25 y 26 de mayo. En reuniones separadas con el Presidente y el Primer Ministro del Iraq, se puso de relieve la necesidad de entablar un diálogo constructivo y prevenir la escalada de las tensiones entre los Estados Unidos y la República Islámica del Irán. Esas intenciones se reiteraron el 22 de julio, cuando el Sr. Al-Mahdi se reunió con el Sr. Rouhani en Teherán, y ambos dirigentes examinaron las relaciones bilaterales, incluida la aplicación de los acuerdos de cooperación bilateral concertados durante la visita del Sr. Rouhani a Bagdad en marzo de 2019. La delegación encabezada por el Sr. Al-Mahdi incluía al Viceprimer Ministro, así como al Ministro de Finanzas, el Ministro de Petróleo, el Ministro de Defensa, el Ministro de Transporte y el Asesor de Seguridad Nacional.

31. El Ministro de Relaciones Exteriores del Iraq visitó Kuwait los días 11 y 12 de mayo para asistir al séptimo período de sesiones del Comité Conjunto del Iraq y Kuwait, que tuvo como resultado una serie de memorandos de entendimiento, principalmente sobre cuestiones económicas y comerciales. También se reunió con el Emir, Sabah Al-Ahmad Al-Jaber Al-Sabah, el Primer Ministro, Jaber Al-Mubarak Al-Hamad Al Sabah, y el Viceprimer Ministro y Ministro de Relaciones Exteriores, Sabah Khalid Al Hamad Al Sabah. Posteriormente, el Primer Ministro del Iraq visitó Kuwait el 22 de mayo para examinar la situación regional. Durante las reuniones con el Emir, el Primer Ministro y el Presidente de la Asamblea Nacional de Kuwait, Marzouq al-Ghanim, el Primer Ministro del Iraq destacó la necesidad de aumentar la cooperación regional para mitigar las tensiones. El 19 de junio, el Emir visitó Bagdad, donde se reunió con el Presidente, el Primer Ministro y el Presidente del Consejo de Representantes. Las conversaciones se centraron en la cooperación bilateral en materia de comercio, cruces fronterizos y energía, así como en la reconstrucción de las zonas liberadas del Iraq.

32. El 15 de mayo, el Sr. Al-Mahdi, acompañado por el Ministro de Finanzas, el Ministro de Petróleo, el Ministro de Planificación y el Ministro de Recursos Hídricos, así como por el Asesor de Seguridad Nacional, visitó Ankara. El Sr. Al-Mahdi, y el Presidente de Turquía, Recep Tayyip Erdoğan, abordaron, entre otras cuestiones, las relativas a la energía, los recursos hídricos, las fronteras y la seguridad. El 28 de mayo, los Presidentes del Iraq y de Turquía se reunieron en Estambul para examinar los acontecimientos regionales. El 20 de junio, la Ministra de Comercio de Turquía, Ruhsar Pekcan, visitó Bagdad para asistir al Foro Empresarial del Iraq y Turquía. También se reunió con el Presidente y el Primer Ministro. El 21 de junio, el Presidente de la región del Kurdistán visitó Estambul, donde se reunió con el Sr. Erdoğan para tratar una serie de cuestiones, entre ellas el comercio y la seguridad.

33. El 23 de mayo, el Presidente del Iraq se reunió con el Rey Abdullah II de Jordania en Ammán para examinar los acontecimientos regionales. Ambos interlocutores también celebraron una reunión conjunta con el Presidente de la Autoridad Palestina, Mahmoud Abbas. Posteriormente, el 28 de mayo, el Sr. Al-Halbousi visitó Ammán, donde también se reunió con el Rey para tratar sobre la seguridad y la estabilidad regionales.

34. El 29 de mayo, el Sr. Al-Mahdi fue recibido por el Emir de Qatar, Tamim bin Hamad Al-Thani, con quien examinó el comercio y las inversiones bilaterales, así como los acontecimientos regionales.

35. Los días 30 y 31 de mayo, el Presidente y el Ministro de Relaciones Exteriores del Iraq asistieron a la cumbre de la Liga de los Estados Árabes y a la 14ª cumbre de la Organización de Cooperación Islámica, celebrada en La Meca (Arabia Saudita). En su discurso, el Presidente afirmó que la región debe promover la estabilidad sobre la base de los principios de la soberanía, la no injerencia en los asuntos internos y la renuncia a la violencia y el extremismo.

36. Durante una conversación telefónica con el Secretario de Estado de los Estados Unidos, Michael Pompeo, que tuvo lugar el 14 de junio, el Primer Ministro del Iraq instó a que se distendieran las tensiones entre los Estados Unidos y la República Islámica del Irán. A mediados de junio, los Estados Unidos concedieron al Iraq una prórroga de cuatro meses de su exención de las sanciones impuestas por los Estados Unidos contra la República Islámica de Irán, a fin de permitir que continuaran las importaciones de electricidad y gas de la República Islámica del Irán, que son fundamentales para satisfacer las necesidades energéticas del Iraq.

37. Del 25 al 29 de junio, el Presidente del Iraq visitó el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte acompañado por el Ministro de Relaciones Exteriores. El Presidente se reunió con la Reina Isabel II, la Primera Ministra, Theresa May, el Secretario de Estado de Relaciones Exteriores y Asuntos del Commonwealth, Jeremy Hunt, y el Presidente de la Cámara de los Lores, Norman Fowler. Las conversaciones se centraron en el continuo apoyo del Reino Unido a las fuerzas de seguridad iraquíes, el papel del Reino Unido en la promoción de la estabilidad en el Oriente Medio y las relaciones económicas y comerciales. En una conversación telefónica que tuvo lugar el 22 de julio, el Sr. Al-Mahdi y la Secretaria de Estado de Defensa del Reino Unido, Penny Mordaunt, destacaron la urgente necesidad de lograr la estabilidad en la región del Golfo y el Oriente Medio, así como la importancia del respeto del derecho internacional y la libre navegación marítima en el Golfo para todos los países.

38. El Gobierno del Iraq también recibió a varios visitantes de alto nivel. El Ministro de Relaciones Exteriores de Alemania, Heiko Maas, visitó Bagdad el 8 de junio y, durante las reuniones con el Presidente y el Primer Ministro, se comprometió a seguir prestando apoyo al Iraq. El Ministro de Relaciones Exteriores de Omán, Yousuf bin Alawi bin Abdallah, fue recibido por el Presidente, el Primer Ministro, el Presidente del Consejo de Representantes y el Ministro de Relaciones Exteriores el 12 de junio,

y las conversaciones se centraron en el comercio bilateral, los vuelos comerciales directos y los acontecimientos regionales. El Gobierno del Iraq acogió con satisfacción la decisión de Omán de abrir una embajada en Bagdad.

39. El Enviado Especial del Presidente de la Federación de Rusia para la República Árabe Siria, Alexander Lavrentiev, visitó Bagdad los días 17 y 18 de junio. Mantuvo reuniones separadas con el Presidente, el Primer Ministro y el Ministro de Relaciones Exteriores, que se centraron en las relaciones bilaterales, la situación en la República Árabe Siria y las tensiones entre los Estados Unidos y la República Islámica del Irán.

40. El Consejo de Seguridad visitó el Iraq el 29 de junio y se reunió por separado con las siguientes personas: el Presidente; el Primer Ministro; el Presidente del Consejo de Representantes y representantes de los distintos bloques parlamentarios; el Ministro de Relaciones Exteriores; representantes de la región del Kurdistán, incluido su Presidente; y representantes de la sociedad civil, en particular de las mujeres, los jóvenes y las minorías. El Consejo dio garantías de que seguirá apoyando al Iraq en la fase de reconstrucción, reconciliación y desarrollo posterior al conflicto, respaldó la creciente colaboración del Iraq con sus vecinos de la región, expresó su apoyo a los esfuerzos constantes del país en relación con las personas y los bienes kuwaitíes desaparecidos, incluidos los archivos nacionales, y subrayó la importancia del regreso seguro, digno y voluntario de todos los desplazados internos afectados por el conflicto, incluso en las zonas liberadas por el EIIL.

III. Información actualizada sobre las actividades de la Misión y del equipo de las Naciones Unidas en el país

A. Actividades políticas

41. Mi Representante Especial prosiguió sus contactos con representantes del Gobierno federal, dirigentes de partidos políticos, parlamentarios, grupos de mujeres, organizaciones de la sociedad civil y dirigentes religiosos y comunitarios en relación con una amplia gama de cuestiones, como la reconciliación nacional y local (con especial atención a las comunidades de Kirkuk y Sinyar), la reforma del sector de la seguridad, la gestión de los recursos hídricos, el regreso de los combatientes del EIIL y sus familiares, y la distribución del petróleo y los ingresos.

42. Además, mi Representante Especial celebró reuniones con los dirigentes políticos iraquíes, en las que subrayó la importancia de que se completaran los nombramientos del Gabinete para que el Gobierno pudiera llevar adelante su programa sin demora. Acogió con beneplácito los nombramientos para tres puestos ministeriales clave el 24 de junio, pero lamentó que el Gabinete no incluyera a ninguna mujer.

43. Mi Representante Especial siguió interponiendo su mediación y sus buenos oficios para encontrar soluciones políticas duraderas tanto para Kirkuk como para Sinyar. En sus conversaciones con los componentes, así como con el Gobierno federal y los Gobiernos regionales, instó a todas las partes a llegar a un acuerdo sobre las cuestiones pendientes, como el reparto de poder, la seguridad mutua, el registro de votantes y la tenencia de la tierra, en un espíritu de avenencia y entendimiento.

44. Los días 30 de abril y 1 de mayo, mi Representante Especial visitó las provincias de Dahuk y Nínive, incluido el monte Sinyar, donde evaluó la situación de las personas en situación de desplazamiento prolongado y se reunió con las autoridades locales y provinciales, así como con dirigentes comunitarios, incluso de la comunidad yazidi. Reiterando la disposición del sistema de las Naciones Unidas a ayudar en la reconstrucción de las zonas afectadas, advirtió que, si no se establecía una

administración única y no se prestaban servicios públicos y de seguridad, existía un riesgo cada vez mayor de que esas zonas se convirtieran en caldo de cultivo de una nueva ola de violencia radicalizada y de inestabilidad. Mi Representante Especial instó a las autoridades federales y kurdas a que celebraran consultas con los dirigentes locales en el distrito de Sinyar y establecieran, sin demora, estructuras de gobernanza y seguridad estables que facilitaran y aceleraran la reconstrucción de las zonas afectadas y el regreso seguro y sostenible de las personas desplazadas.

45. Durante el período sobre el que se informa, mi Representante Especial visitó Erbil en varias ocasiones y se reunió con dirigentes políticos kurdos para tratar cuestiones relacionadas con la formación del Gobierno Regional del Kurdistán y la reconciliación nacional. En sus interacciones con los dirigentes kurdos, acogió con beneplácito el inicio de una nueva hoja de ruta para las relaciones entre Bagdad y Erbil, sobre cuya base ambas partes trabajarán en estrecha colaboración para hallar soluciones a las cuestiones pendientes.

46. De conformidad con el mandato de la UNAMI, mi Representante Especial realizó varias visitas regionales en relación con el Iraq. En Amman, se reunió con el Ministro de Relaciones Exteriores, Ayman Safadi. En Teherán, mantuvo conversaciones con el Ministro de Relaciones Exteriores, el jefe del centro de relaciones económicas entre el Irán y el Iraq, Hassan Danaeifar, y el Viceministro de Relaciones Exteriores para Asuntos Jurídicos e Internacionales, Gholamhossein Dehghani, así como con otros altos funcionarios. El 24 de junio visitó Ankara, donde se reunió con el Ministro de Relaciones Exteriores, Mevlüt Çavuşoğlu, el Viceministro de Relaciones Exteriores, Sedat Önal, y otros altos funcionarios. En todas sus reuniones, mi Representante Especial examinó cuestiones fundamentales relativas a las relaciones del Iraq con sus países vecinos, su apoyo a la reconstrucción de las zonas liberadas y los actuales acontecimientos políticos y de seguridad en el Iraq y en la región en general.

47. Como parte de una serie de talleres organizados por la Oficina de Asuntos Políticos de la UNAMI, mi Representante Especial Adjunta para Asuntos Políticos y Asistencia Electoral colaboró con activistas juveniles, agentes de la sociedad civil y políticos locales de alto nivel en las provincias de Al-Anbar, Babil, Basora, Karbala y Al-Nayaf. Los talleres tienen por objeto ayudar a los jóvenes iraquíes a elaborar estrategias para promover la paz y la reconciliación en sus comunidades y compartir sus ideas con los políticos locales y los responsables de la adopción de decisiones. Cada taller sirvió para catalizar un debate vigoroso e informado entre los jóvenes activistas y sus representantes políticos, del que surgieron propuestas concretas sobre temas como el medio ambiente y el desempleo juvenil.

B. Asistencia electoral

48. El 22 de julio, el Consejo de Representantes aprobó la primera enmienda a la Ley Electoral del Consejo de Provincias de 2018. Esta medida allana el camino para avanzar hacia la celebración de las elecciones al Consejo, que ya llevaban retraso y que ahora están previstas para el 1 de abril de 2020, de conformidad con lo dispuesto en la ley modificada.

49. La Comisión de Asuntos Jurídicos del Consejo de Representantes consolidó los proyectos de enmiendas del Consejo de Ministros y la Alta Comisión Electoral Independiente, así como las propuestas presentadas a título individual por los miembros del Consejo de Representantes, antes de someterlos a votación en el Pleno. El 16 de junio, la Oficina de Asistencia Electoral de la UNAMI remitió a la Comisión de Asuntos Jurídicos del Consejo de Representantes una recomendación por escrito en la que se esbozaban las opciones para enmendar la legislación electoral. El 17 de

junio, el Presidente del Consejo de Representantes presidió una reunión a la que asistieron los dirigentes de los bloques y comisiones parlamentarias, así como la Junta de Comisionados de la Alta Comisión Electoral Independiente, para examinar el proyecto de ley. El 22 de julio, las enmiendas a la ley electoral se sometieron a votación y la ley fue aprobada el mismo día. Las principales enmiendas incluían disposiciones sobre la fórmula para la asignación de escaños entre las partes, la reducción del número de escaños del Consejo, el recuento electrónico de votos, la edad y los criterios de educación para los candidatos, la prescripción obligatoria de tarjetas biométricas para los votantes y normas sobre el voto para los desplazados internos.

50. El 11 de mayo, la Alta Comisión Electoral Independiente concluyó un proceso nacional de inscripción de votantes, que permitió a las personas con derecho a voto revisar y, en caso necesario, actualizar sus datos en los registros de inscripción. Siguiendo las recomendaciones de la UNAMI, la Alta Comisión prorrogó hasta el 11 de julio el plazo para el registro de los desplazados internos, debido a su mayor complejidad.

51. Hasta el 18 de julio, la Alta Comisión Electoral Independiente había recogido los datos biométricos de 13,9 millones de votantes (el 56 % del total de 24,9 millones de votantes). Dado que aún hay millones de votantes iraquíes que no están cubiertos por el registro biométrico, la aprobación de una enmienda que limite el derecho de voto a las personas con tarjetas biométricas podría privar de su derecho de voto a un porcentaje considerable de la población facultada para ejercerlo, lo que significaría que millones de votantes iraquíes no podrían ejercer su derecho constitucional. Las enmiendas aprobadas el 22 de julio se siguen analizando. Por su parte, la UNAMI ha destacado la importancia de garantizar el derecho al sufragio universal, consagrado en la Constitución iraquí, y continuará haciéndolo. La UNAMI también ha seguido insistiendo en la necesidad de contar con mecanismos de rendición de cuentas, como la supervisión parlamentaria de la Alta Comisión, lo que sería fundamental para celebrar elecciones libres, justas y dignas de crédito.

52. Mi Representante Especial Adjunto se reunió con políticos y otras partes interesadas, incluidos representantes de las comunidades minoritarias y de las personas desplazadas, a fin de examinar los preparativos para las próximas elecciones provinciales.

53. Además, en consonancia con la estrategia de las Naciones Unidas sobre el discurso de odio, puesta en marcha recientemente, la Oficina de Asistencia Electoral de la UNAMI está ayudando a la Alta Comisión Electoral Independiente a reforzar las disposiciones de la normativa electoral del Iraq para contrarrestar el uso de un lenguaje hostil e incendiario en las campañas electorales.

54. El 9 de junio, mi Representante Especial Adjunto se reunió también con la Junta de Comisionados de la Alta Comisión Electoral Independiente de la región del Kurdistán para garantizarle que la UNAMI seguirá colaborando en la aplicación de las recomendaciones de su examen posterior a las elecciones, lo que incluye la capacitación sobre la inscripción de votantes y la prestación de asesoramiento de expertos a la Alta Comisión y a la Comisión de Asuntos Jurídicos del Parlamento Regional del Kurdistán para su examen de la legislación electoral.

C. Actividades relacionadas con los derechos humanos y el estado de derecho

55. Entre el 1 de abril y el 30 de junio, la Oficina de Derechos Humanos de la UNAMI documentó 242 incidentes con 287 víctimas civiles. Entre esas víctimas hubo 94 civiles muertos, incluidas siete mujeres y cinco niños, y 193 heridos, entre ellos 14 mujeres y 31 niños. Las principales causas de ese balance de víctimas fueron el uso de artefactos explosivos improvisados, incluidos artefactos colocados en vehículos, los ataques relámpago y asesinatos selectivos perpetrados por elementos residuales del EIIL y otros grupos armados no identificados y los ataques aéreos llevados a cabo por fuerzas progubernamentales. Esto supone una reducción considerable del número de víctimas civiles en comparación con el mismo período de 2018, cuando la Misión documentó 612 víctimas civiles en 340 incidentes, y refleja la disminución general del número de víctimas civiles desde la derrota militar del EIIL en diciembre de 2017.

56. La UNAMI siguió observando los juicios y audiencias de investigación de los acusados del EIIL, incluidos los combatientes no iraquíes, y más de 160 juicios fueron supervisados durante el período sobre el que se informa. La UNAMI observó un elevado volumen de causas relativas al EILL tramitadas por los tribunales de las provincias de Bagdad y Nínive, que se desarrollaron de manera ordenada. Entre los principales problemas observados destacaron la frecuente utilización de pruebas obtenidas mediante confesión, en relación con lo cual muchos acusados alegaron que las confesiones se habían obtenido bajo coacción, y el uso de declaraciones de informantes anónimos. La UNAMI observó la presencia de abogados defensores en casi todos los juicios, aunque constató con preocupación que la defensa facilitada a los acusados fue mínima. La UNAMI también observó la práctica de enjuiciar a los acusados por pertenencia al EIIL o asociación con él en virtud de la legislación de lucha contra el terrorismo, en lugar de exigirles responsabilidad por actos específicos. Esa práctica puede no satisfacer debidamente las exigencias de justicia, rendición de cuentas y reparación de las víctimas o sus familiares.

57. La UNAMI y el Gobierno también discutieron sobre la futura repatriación de los combatientes del EIIL y sus familiares, tanto iraquíes como no iraquíes, de la República Árabe Siria al Iraq. Hasta la fecha, no hay claridad sobre el número, la fecha de inicio, la preselección o los arreglos de seguridad ni sobre los centros de acogida a su regreso.

58. La UNAMI comenzó a supervisar la labor de las dependencias de protección familiar integradas en la Policía Federal Iraquí, a raíz de su aprobación por el Ministerio del Interior en abril de 2019. Esas dependencias reciben e investigan las denuncias de violencia de género. Las actividades de supervisión tienen por objeto documentar los casos de violencia de género, en estrecha cooperación con las dependencias, y tomar nota de la respuesta de las autoridades. Hasta la fecha, la UNAMI ha visitado cuatro dependencias en Bagdad y Kirkuk.

59. En estrecha coordinación con el equipo de las Naciones Unidas en el país, la UNAMI siguió abogando por la conclusión del proyecto de ley contra la violencia doméstica.

60. La UNAMI apoyó los esfuerzos del Gobierno del Iraq para aplicar las recomendaciones del Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial. Con respecto a la recomendación del Comité de restablecer la ciudadanía de los kurdos feilíes, la UNAMI organizó una mesa redonda el 29 de mayo para reunir a miembros de la comunidad kurda feilí, representantes del Gobierno, miembros de la Alta Comisión de Derechos Humanos del Iraq y representantes de la sociedad civil y servir de foro estructurado para las actividades de promoción sobre la cuestión. Los

participantes propusieron una serie de medidas, como la reforma jurídica, la creación de una base de datos electrónica de los documentos del censo de los kurdos feilíes y el establecimiento de un comité en el Ministerio del Interior dedicado a acelerar el proceso de restablecimiento de la ciudadanía de los kurdos feilíes. La UNAMI continuará sus actividades de promoción con las partes interesadas para promover la aplicación de esas medidas.

61. Como parte de sus festivales de cine sobre derechos humanos y minorías en todo el Iraq, la UNAMI organizó 12 sesiones de proyección de cortometrajes en diez provincias. Cada proyección estuvo acompañada de una mesa redonda con la participación de representantes de los gobiernos locales, dirigentes comunitarios, miembros de la sociedad civil, activistas de derechos humanos y representantes de la Alta Comisión de Derechos Humanos del Iraq. Los participantes abordaron cuestiones de amplio alcance relacionadas con los derechos humanos y las minorías, entre ellas la protección de los periodistas, la discriminación de los miembros de las comunidades minoritarias, el matrimonio a edad temprana, el acceso a la educación y los problemas a que se enfrentan las mujeres en relación con el acceso al empleo.

62. El 29 de abril, la Oficina del Presidente anunció que había presentado al Consejo de Representantes un proyecto de ley sobre los supervivientes yazidíes. El proyecto de ley tiene por objeto reconocer y abordar el sufrimiento de las mujeres yazidíes que estuvieron cautivas del EIIL. Las medidas propuestas en el proyecto de ley incluyen la rehabilitación, la reintegración y el empoderamiento económico de los supervivientes, así como el reconocimiento simbólico de las atrocidades cometidas contra los yazidíes. El proyecto de ley contempla cuestiones relacionadas con la condición jurídica de los hijos nacidos de mujeres que estaban cautivas del EIIL y prevé la creación de un tribunal especializado en Sinyar que atienda las reclamaciones de estado civil de esos niños. El proyecto de ley se sometió a una primera lectura en el Consejo de Representantes el 2 de julio, tras lo cual se remitirá a las comisiones parlamentarias competentes para continuar su examen.

63. El Departamento de Asuntos Yazidíes del Ministerio Regional de Habices y Asuntos Religiosos de la región del Kurdistán informó de que, al 3 de junio de 2019, de un total de 6.417 yazidíes secuestrados, 3.476 personas (1.184 mujeres, 337 hombres, 1.020 niñas y 935 niños) habían sido rescatadas o habían conseguido escapar del cautiverio del EIIL desde 2014.

64. La UNAMI sigue recibiendo denuncias de restricciones a la libertad de expresión de los periodistas y los defensores de los derechos humanos, incluidos incidentes de acoso e intimidación. Por ejemplo, el 28 de mayo, un conocido periodista de Bagdad recibió amenazas de muerte por teléfono tras la publicación de un artículo sobre la presunta corrupción de miembros de un partido político.

65. Durante el período sobre el que se informa, se celebraron manifestaciones en las provincias de Bagdad, Basora, Al-Nayaf y Dhi Qar en las que los manifestantes reivindicaron oportunidades de empleo y la prestación de servicios esenciales, como agua y electricidad, y exigieron libertad de expresión, buena gobernanza, la protección de los periodistas y la investigación de las denuncias de corrupción. En Basora, se produjeron detenciones de manifestantes, que posteriormente fueron puestos en libertad condicional.

66. Los días 19 y 26 de junio, respectivamente, el Gobierno Regional del Kurdistán y el Gobierno del Iraq conmemoraron el Día Internacional de la Eliminación de la Violencia Sexual en los Conflictos. En su intervención en un acto celebrado en Bagdad, mi Representante Especial Adjunto instó al Gobierno a que aplicara un enfoque centrado en los supervivientes en su respuesta a la violencia sexual relacionada con el conflicto, de conformidad con la resolución 2467 (2019) del Consejo de Seguridad.

67. El grupo consultivo de mujeres sobre la política y la reconciliación nacional en el Iraq siguió ejerciendo influencia sobre el Gobierno en relación con cuestiones concretas. El 27 de junio, el grupo consultivo se reunió con personal del sistema de las Naciones Unidas en el Iraq para examinar los problemas a que se enfrentan las mujeres desplazadas, en particular las que se perciben como afiliadas al EIIL, a la hora de buscar oportunidades económicas y obtener documentos civiles.

D. Asistencia humanitaria, estabilización y desarrollo

68. Durante el período sobre el que se informa, 633.356 iraquíes, de los 1,75 millones de posibles destinatarios, recibieron algún tipo de asistencia humanitaria proporcionada por 109 asociados activos en 840 localidades de todo el país. Sin embargo, a mitad de año, la financiación del plan de respuesta humanitaria correspondiente a 2019 se encuentra ya en niveles peligrosamente bajos y, al 30 de junio, solo se han recibido 208 millones de dólares de los 701 millones necesarios para ejecutar los programas de asistencia humanitaria destinados a los aproximadamente 1,7 millones de desplazados internos y a otras comunidades vulnerables. El déficit de financiación ya ha dado lugar a la reducción o la terminación de varios proyectos prioritarios. Por ejemplo, en junio se suspendieron los proyectos de educación en 17 campamentos de desplazados de la provincia de Nínive, y los centros de aprendizaje de esos campamentos se cerrarán completamente en agosto a menos que se obtengan fondos adicionales.

69. Pese a la escasez de fondos y las penurias estacionales previstas para los calurosos meses de verano, las encuestas de intención llevadas a cabo recientemente en los campamentos de desplazados indicaron que el 88 % de los residentes de esos campamentos prefieren mantenerse desplazados a corto y mediano plazo más que regresar a sus lugares de origen, debido a las graves preocupaciones en materia de seguridad y la falta de servicios básicos.

70. La capacidad de las organizaciones humanitarias para acceder y operar en las zonas previamente afectadas por el conflicto en las provincias del centro y el norte del Iraq sigue deteriorándose, especialmente en los distritos de Sinyar y Majmur de la provincia de Nínive. En varias provincias, el movimiento de las organizaciones humanitarias se ha visto cada vez más limitado, y las autoridades locales han incumplido los procedimientos convenidos a nivel nacional para obtener cartas de acceso. Tanto los agentes militares como las autoridades civiles exigen que se obtengan nuevas aprobaciones a nivel local. Además de los obstáculos causados por la falta de coordinación de las entidades de seguridad en los puestos de control de zonas sensibles o territorios en disputa, actualmente persisten y aumentan los impedimentos burocráticos a nivel de distrito y subdistrito.

71. Las Naciones Unidas siguieron apoyando las iniciativas de estabilización y rehabilitación en el Iraq. El Servicio de Financiación para la Estabilización completó 139 proyectos en las cinco provincias liberadas durante los tres últimos meses, incluida la rehabilitación de 32 escuelas, universidades e instituciones educativas. Entre ellas figura la Universidad de Nínive, que acogerá a más de 5.000 estudiantes durante el curso académico 2019-2020. En el sector de la salud, el Servicio rehabilitó el hospital de Qayyarah, el más grande de la provincia de Nínive, que presta servicios a una población de 200.000 personas. El déficit de financiación del Servicio se mantiene en 325 millones de dólares de unas necesidades totales de 1.380 millones de dólares. El Servicio necesita con urgencia fondos para las zonas clave de Mosul, Bayji, Hawiya, la provincia de Nínive y la zona occidental de Al-Anbar. La escasez de financiación tendrá un efecto significativo en la capacidad de los iraquíes desplazados de regresar a sus hogares.

72. En colaboración con el Ministerio del Interior, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) siguió mejorando el acceso a la documentación civil para las personas desplazadas, y a finales de junio se habían expedido unas 7.400 tarjetas de identidad (certificados de nacionalidad y tarjetas de identidad civil) a personas desplazadas en Erbil y Dahuk. El ACNUR organizó un taller con la participación de representantes de alto nivel del Ministerio del Interior, el Ministerio de Justicia, el Consejo Judicial Supremo y otras instituciones gubernamentales, con miras a formular recomendaciones sobre la manera de abordar los problemas jurídicos y normativos para la adquisición de la nacionalidad iraquí por las personas en riesgo de apatridia, incluidos los niños nacidos en zonas que antes estaban bajo el control del EIIL.

73. El Servicio de Actividades relativas a las Minas siguió prestando apoyo al Gobierno del Iraq en la coordinación de una respuesta eficaz a las amenazas relacionadas con los explosivos. El 29 de mayo, el Servicio de Actividades relativa a las Minas y la Dirección de Acción contra las Minas firmaron un acuerdo sobre la tramitación de encargos, lo que permite a los agentes de desminado llevar a cabo las operaciones de reconocimiento y limpieza de manera más eficiente y representa un paso importante para mejorar la colaboración de cara a mitigar las amenazas relacionadas con los explosivos en el país. A fin de incrementar la participación de las mujeres en el sector de las actividades relativas a las minas, tradicionalmente dominado por los hombres, se hizo un importante esfuerzo por reclutar y adiestrar a mujeres para operaciones de reconocimiento de alto riesgo del UNMAS en Sinyar (provincia de Nínive), y actualmente los equipos están integrados por el mismo número de mujeres y hombres.

74. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura prestó asistencia a 3.000 personas vulnerables de familias agrícolas, entre cuyos miembros también había mujeres y jóvenes, en las provincias de Nínive, Al-Anbar, Saladino y Kirkuk mediante el suministro a 290 hogares de capacitación y equipo para construir invernaderos y de insumos agrícolas, entre ellos semillas, herramientas y fertilizantes, además de proporcionar a 210 familias kits de jardinería para huertos domésticos compuestos de semillas, fertilizantes y herramientas de jardinería. Esas actividades han aumentado la estabilidad social de las comunidades de acogida y los repatriados, que se han visto afectados por años de guerra y de deterioro económico y social.

75. A fin de mejorar las condiciones para la inclusión sostenible de las personas y comunidades vulnerables desde el punto de vista económico y social, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) prestó apoyo de subsistencia a 2.170 personas en zonas con condiciones de vida difíciles y un elevado número de repatriados. También concedió subvenciones a 71 empresas con el fin de crear empleos para jóvenes desmovilizados y contribuir a su reinserción en las comunidades. En coordinación con el Gobierno del Iraq y sus asociados, la OIM prestó apoyo a 630 iraquíes que optaron por regresar a sus hogares desde el extranjero para que volvieran a establecerse en sus comunidades. Más de 3.500 personas de comunidades locales contribuyeron al diseño y la planificación de actividades comunitarias de cohesión social, y participaron en ellas, en ocho provincias del Iraq. Esas actividades tuvieron por objeto unir a las personas y fomentar una interacción positiva, sobre la base del principio de que el restablecimiento de la confianza y la mejora de la cohesión social promoverá la resiliencia de la comunidad frente a situaciones de crisis.

76. Como parte de su apoyo a los esfuerzos de policía de proximidad en el Iraq, que contribuyen a la paz y la seguridad y previenen las causas de la migración irregular, la OIM ayudó a las comunidades y las fuerzas de policía locales a establecer y poner en marcha foros de policía de proximidad. Dichos foros son plataformas abiertas e

inclusivas en las que pueden debatirse los problemas de seguridad que afectan a la comunidad con el objetivo de restablecer la confianza entre la población y los agentes de las fuerzas encargadas del cumplimiento de la ley, lo que es especialmente importante en el actual contexto de desplazamiento y repatriación en el Iraq. Durante el período sobre el que se informa, se establecieron 11 de esos foros en las provincias de Al-Anbar, Basora, Diyala, Kirkuk, Nínive y Saladino. El número total de foros establecidos desde 2015 asciende ahora a 112 en 11 provincias.

77. Una de las prioridades de la estrategia nacional de lucha contra la pobreza del Iraq, en la que el Programa Mundial de Alimentos está colaborando con el Ministerio de Comercio, es una iniciativa de asistencia técnica para la digitalización del sistema público de distribución. El objetivo del proyecto de digitalización es sustituir el actual sistema basado en el papel por una plataforma electrónica, lo que promoverá una mejor gestión de las prestaciones diarias y las operaciones del sistema.

78. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), en colaboración con el Ministerio Salud y Medio Ambiente y la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, está trabajando en un plan para crear una red nacional de zonas protegidas en el Iraq y apoyar al país en el cumplimiento de sus obligaciones en virtud del Convenio sobre la Diversidad Biológica y de otros compromisos conexos. Entre el 17 y el 20 de junio, el PNUMA, en colaboración con el Ministerio de Salud y Medio Ambiente, organizó talleres sobre la gestión de productos químicos para 60 participantes de los ministerios y departamentos iraquíes. Los talleres son parte de un proyecto destinado a apoyar la elaboración del plan nacional del Iraq para la implementación del Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes y la evaluación inicial del Iraq relativa al Convenio de Minamata sobre el Mercurio.

79. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito continuó con sus actividades destinadas a la prevención y la lucha contra el terrorismo en el Iraq, entre otras cosas mediante la formulación de propuestas sobre el nuevo proyecto de ley de lucha contra el terrorismo, la elaboración de una estrategia que tiene por objeto impedir el uso indebido de sustancias químicas en artefactos explosivos improvisados y el establecimiento de una asociación de víctimas del terrorismo.

80. El 5 de julio, el Comité del Patrimonio Mundial inscribió a Babilonia en la Lista del Patrimonio Mundial de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) en su 43^er^ período de sesiones, celebrado en Bakú. La Oficina de la UNESCO en el Iraq y el Centro del Patrimonio Mundial siguen prestando apoyo a las autoridades iraquíes en relación con el mantenimiento y la gestión sostenible del sitio. Entre las demás actividades de la UNESCO destacan una serie de proyectos educativos a distintos niveles para nacionales iraquíes y refugiados sirios de diversos grupos de edad, incluidas iniciativas de formación técnica y profesional, proyectos de matriculación para mejorar el acceso a una educación inclusiva y de calidad con equidad de género, y mentorías para maestros.

81. Por otra parte, la UNESCO prosiguió sus esfuerzos en favor de la seguridad de los periodistas. El 20 de junio, organizó una reunión con la Comisión de Cultura y Medios de Comunicación y la Comisión de Derechos Humanos del Consejo de Representantes, así como con el Asesor de Medios de Comunicación del Primer Ministro, sobre el Comité Nacional de Seguridad de los Periodistas y la cuestión de la impunidad.

E. Cuestiones relativas a las operaciones y a la seguridad

82. El 4 de junio, el Primer Ministro anunció que la antigua Zona Internacional sería accesible las 24 horas del día. El Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas ya ha recomendado una serie de medidas rigurosas de mitigación de los riesgos de seguridad a fin de garantizar la seguridad del personal y los bienes de las Naciones Unidas, permitiendo al mismo tiempo la ejecución de los programas y actividades.

83. Durante el período sobre el que se informa, el Departamento de Seguridad prestó apoyo a una media de 50 misiones diarias sobre el terreno, abarcando desde misiones de riesgo mediano a otras de alto riesgo, y mantuvo una estrecha coordinación con el Gobierno del Iraq en lo que respecta al apoyo en materia de seguridad, que es fundamental para sus actividades en todo el país.

84. Se han iniciado los trabajos de construcción para la oficina sobre el terreno de la UNAMI en Mosul. Se han enviado módulos prefabricados, materiales y barreras protectoras contra explosiones a una ubicación asignada por el Gobierno del Iraq. A mediados de julio habían concluido los trabajos básicos de infraestructura, como las instalaciones de agua y saneamiento, la conectividad de las comunicaciones, la red de electricidad y el almacenamiento de combustible, para ofrecer alojamiento y espacio de oficinas a un máximo de diez funcionarios.

85. La UNAMI y el equipo de las Naciones Unidas en el país han puesto en marcha un proyecto para la integración de los activos de transporte aéreo de las Naciones Unidas y sus operaciones en el Iraq, que se espera que aumente el número de plazas y reduzca los gastos de viaje de las distintas entidades de las Naciones Unidas en el país.

IV. Observaciones

86. El reciente nombramiento de los titulares de cargos clave como el Ministro del Interior, el Ministro de Defensa y el Ministro de Justicia fortalecerá aún más la capacidad del Gobierno para ejecutar su programa encaminado a mejorar la vida de todos los iraquíes. Aliento a los dirigentes políticos del Iraq a que aprovechen este impulso positivo, superen sus diferencias y completen los nombramientos de miembros del Gobierno con el del Ministro de Educación. En ese contexto, reitero mi llamamiento destinado a que se nombre a mujeres para que ocupen puestos de responsabilidad en la adopción de decisiones y a que se garantice una gobernanza inclusiva y eficaz.

87. Acojo con beneplácito la constante atención que presta el Gobierno a la lucha contra la corrupción y la mejora de la transparencia, por ejemplo, informando públicamente sobre la aplicación de su programa. Igualmente importantes son los debates en curso sobre el modo de mejorar el entorno empresarial en el Iraq y de atraer las inversiones extranjeras. La plasmación de esos debates en acciones concretas y tangibles será fundamental, entre otras cosas, en lo que respecta a la modernización del sector financiero.

88. Los progresos realizados en la formación del Gobierno Regional del Kurdistán, incluido el nombramiento de tres ministras, constituyen una novedad positiva. Aliento a los dirigentes políticos de la región del Kurdistán para que, en este momento, continúen avanzando con el nombramiento del Ministro de Recursos Naturales y del Canciller del Consejo de Seguridad, y se centren en la aplicación de las prioridades del Gobierno Regional, así como en seguir mejorando sus relaciones con Bagdad.

89. El nombramiento de los titulares de cargos clave como los viceministros, directores generales y presidentes de las comisiones parlamentarias es fundamental

para aumentar la capacidad del Gobierno de prestar a sus ciudadanos servicios que son muy necesarios y de implementar las prioridades gubernamentales, especialmente en el actual período de recuperación después del conflicto. La pronta conclusión de este proceso, teniendo en cuenta la necesaria representación de las mujeres, será fundamental.

90. La declaración formulada por el Primer Ministro el 18 de junio, en la que reafirmó que los grupos armados que operaban fuera del control del Estado tendrían que rendir cuentas de conformidad con la legislación iraquí, es encomiable. Asimismo, la Orden Ejecutiva de 1 de julio, relativa a las fuerzas de movilización popular, merece un amplio apoyo político. El próximo período ilustrará hasta qué punto se cumple la Orden y si las medidas de aplicación tienen el efecto deseado.

91. La mejora continua de las relaciones entre Bagdad y Erbil contribuirá a que el Iraq consolide sus logros económicos y de seguridad. Una asociación más estrecha entre el Gobierno federal y el Gobierno Regional del Kurdistán es esencial para abordar las cuestiones pendientes. Mi Representante Especial seguirá ofreciendo sus buenos oficios para promover un diálogo abierto y transparente sobre todas las cuestiones de interés mutuo. La celebración de elecciones inclusivas y creíbles y el aumento de la confianza de la población en el proceso electoral serán factores fundamentales.

92. Me preocupa el aumento de las denuncias de acoso e intimidación de periodistas y defensores de los derechos humanos. El Gobierno del Iraq debe intensificar sus esfuerzos para proteger la libertad de expresión y la seguridad de los periodistas y los defensores de los derechos humanos en todo el país.

93. Los esfuerzos sostenidos y activos del Iraq para fortalecer sus relaciones con los países vecinos son dignos de encomio. Los dirigentes del país han destacado acertadamente su compromiso de mejorar la seguridad y la estabilidad en el Iraq y la región. Sin embargo, la persistencia de tensiones regionales sigue siendo motivo de grave preocupación, en particular en lo que respecta a sus posibles efectos para el Iraq. Aliento al Iraq, sus vecinos y los asociados internacionales a que tomen medidas concretas y sigan haciendo frente a los problemas y las controversias existentes en la región mediante el diálogo y en un espíritu de respeto mutuo y cooperación.

94. En lo que respecta a la repatriación de los combatientes del EIIL y sus familiares, tanto iraquíes como no iraquíes, de la República Árabe Siria al Iraq, debe quedar claro que, si la cuestión no se aborda de manera apropiada, puede tener repercusiones no solo en el Iraq sino en toda la región y más allá de sus confines. Además, las cuestiones relativas a la regularidad de los procedimientos y la rendición de cuentas no pueden limitarse a las actuaciones judiciales. Es de suma importancia entablar un diálogo estructural que arroje luz en cuanto a la asistencia que las Naciones Unidas pueden o no ofrecer a este respecto.

95. Para atender debidamente las necesidades de las víctimas y sus familiares en materia de justicia, rendición de cuentas y reparación, reitero la necesidad de que se celebren juicios imparciales, en consonancia con el marco jurídico interno del Iraq y sus obligaciones en virtud del derecho internacional.

96. Los esfuerzos humanitarios y de estabilización siguen estando insuficientemente financiados. La financiación del plan de respuesta humanitaria correspondiente a 2019 se mantiene en 194 millones de dólares de los 701 millones que se necesitan para implementar los programas humanitarios. El Servicio de Financiación para la Estabilización experimenta una grave insuficiencia de fondos que asciende a 335 millones de dólares. Exhorto a la comunidad internacional a que siga apoyando los esfuerzos humanitarios y de estabilización de las Naciones Unidas.

El Iraq necesita asistencia constante y sostenida que le permita avanzar en la reconstrucción y superar el legado tóxico y destructivo del EIIL.

97. La visita del Consejo de Seguridad al Iraq el 29 de junio fue un acontecimiento positivo. Me complace que el Consejo transmitiera un mensaje enérgico sobre el mantenimiento de su apoyo al Iraq en un momento en que el Gobierno y los ciudadanos del país están trabajando arduamente para superar la herencia del pasado y construir un futuro pacífico, estable y próspero.

98. Para terminar, quisiera expresar mi sincero reconocimiento a mi Representante Especial, Jeanine Hennis-Plasschaert, y al personal de las Naciones Unidas en el Iraq por sus constantes esfuerzos y su dedicación al cumplimiento del mandato de la Organización en condiciones de gran dificultad.